

О НЕКОТОРЫХ ИТОГАХ ВЫПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЮ НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НА 2005–2009 ГОДЫ»

Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца 20-го века: остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, преодолела дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирования многополярных отношений. В целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы.

Однако до настоящего времени остаются достаточно серьезные вызовы национальной безопасности нашему государству. Так, в соответствии со стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года¹, наряду с другими, одной из главных угроз в сфере здравоохранения и здоровья нации являются массовое распространение наркомании, повышение доступности психоактивных и психотропных веществ.

Масштабы угрозы были указаны в федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 561. В частности, там отмечалось, что число больных, страдающих психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанных с употреблением наркотиков, составляло (в тыс.):

1999 г. – 413;

2000 г. – 483;

2001 г. – 535;

¹ст. 1 Указа Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»

2002 г. – 532;
2003 г. – 495,6;
2004 г. – 493,6;

При этом подчеркивалось, что по данным независимых социологических исследований, реальная численность потребителей наркотиков в стране превышает официальную численность в 8–10 раз. По данным общероссийского мониторинга, общая численность лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, составляет 5,99 млн. человек из них 1,87 млн. человек – это подростки и молодежь в возрасте до 24 лет.

По информации Министерства здравоохранения и социального развития, стоимость одного курса стационарного лечения больного наркоманией составляет 21 тыс. рублей. Ежегодно такое лечение проходят свыше 50 тыс. человек. Таким образом, расходы только на стационарное лечение потребителей наркотиков в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в целом по стране составляет свыше 1 млрд. рублей в год.

Ежегодно увеличивается количество преступлений, регистрируемых по линии незаконного оборота наркотиков, (2004 г. – 150096; 2009 г. – более 238 тыс.)².

Однако предпринимаемые на протяжении последних десятилетий попытки решения проблемы преимущественно силовыми методами оказались несостоятельными. Поэтому в рассматриваемой программе в качестве эффективного механизма ее решения был предложен программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков, и их увязка с реальными возможностями федерального бюджета.

Предполагалось, что использование такого метода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия на следующих приоритетных направлениях деятельности:

- профилактика распространения незаконного потребления и незаконного оборота наркотиков;
- лечение и реабилитация больных наркоманией;
- пресечение незаконного оборота наркотиков.

В конечном итоге к 2010 году масштабы незаконного потребле-

²Выступление Министра внутренних дел генерала армии Р.Г. Нургалиева: Вестник МВД России. № 2. С. 15

ния наркотиков в Российской Федерации должны были сократиться на 16–20 процентов (количество потребителей наркотиков – снизится на 950–1200 тыс. человек) по сравнению с 2004 годом³.

Следует отметить, что за рассматриваемый период времени, правоохранительные органы последовательно наращивали усилия по противодействию незаконному обороту наркотиков. Об успехах их деятельности свидетельствует и количество выявленных преступлений в этой сфере, и объем изъятых наркотических средств и психотропных веществ, и количество лиц привлеченных к уголовной ответственности.

Однако не достигнута главная цель – сокращение масштабов незаконного потребления наркотиков в Российской Федерации.

По данным Минсоцразвития России на начало 2010 года количество лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, состоявших на учете в наркологических учреждениях в связи со злоупотреблением наркотиками, превысило полмиллиона человек. Около 70 процентов из них – лица в возрасте до 30 лет. А есть еще и неофициальная статистика. По экспертным оценкам – 2,5 миллиона допускают систематическое потребление. Ежегодно в результате употребления наркотиков погибают около 30 тыс. человек. Все это указывает на то, что остается серьезная угроза национальной безопасности Российской Федерации. Остается надеяться, что задачи, сформулированные в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537) и Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. (Указ Президента РФ от 20 июня 2010 г. № 690) будут решены государством и обществом более успешно.

³Цит. по: Макарова Л.А. Противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе его организованным формам / Теория и практика использования результатов оперативно – розыскной деятельности в уголовном судопроизводстве России: Материалы межведомственной научно – практической конференции, посвященной 65 – летию ФГУ «ВНИИ МВД России», 2011. С. 153.